

黑龙江省财政厅脱贫攻坚领导小组办公室

# 工作简报

(第 1 期)

省财政厅脱贫办

2020 年 5 月 12 日

## 薛英杰同志在全省财政扶贫工作部署会议上的讲话

今天的会议是厅党组决定召开的。受青衿厅长委托，由我对 2019 年全省财政扶贫工作进行总结，并对 2020 年财政扶贫工作进行安排和部署。刚才，传达了习近平总书记和庆伟书记在决战决胜脱贫攻坚会议上的讲话，此前，很多同志也通



通过各种渠道学习了上述讲话内容，我想对大家的触动是很深

的。总书记的重要讲话可以说是响鼓重锤、战鼓如雷，既系统总结成绩、提振信心，又分析困难挑战、传导压力，更提出目标要求、明确方向，贯穿了鲜明的问题导向、目标导向和结果导向。庆伟书记结合全省脱贫攻坚实际，深刻分析了



当前我省脱贫攻坚工作面临的形势，一针见血地点出了脱贫攻坚工作中的一些问题和不足，全省财政系统要对号入座、举一反三、引以为戒。

下面，就贯彻中央和省委会议精神，抓好全省财政扶贫工作，我讲三点意见：

### 一、积极担当、主动作为，财政扶贫工作取得初步成效

2019年，全省财政系统认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府脱贫攻坚决策部署，提高政治站位，积极担当作为，紧紧围绕年度脱贫攻坚任务目标，认真履行财政部门“投入、管理、监督、承诺”四项职责，实现预期工作目标。

（一）加大投入，积极履行投入之责。全省各级财政部门在财政收支压力较大的情况下，通过优化支出结构、加强资金统筹等措施，构建财政扶贫资金多元投入格局。据统计，2019年全省各级财政累计投入财政专项扶贫资金53.2亿元，较上年增加10.1亿元，增长23.4%。其中，省本级财政安排专项扶贫资金20.9亿元，较上年增加9.6亿元，增长85%。

全省 20 个国贫县在国家赋予的政策框架内，统筹整合使用各类涉农资金 54.9 亿元，较上年增加 0.3 亿元，增长 0.6%。全年统筹安排政府债券资金 27.2 亿元，较上年增加 2.9 亿元，增长 11.7%。

（二）突出重点，积极履行管理之责。一是强化工作机构。各地比照省厅成立专职脱贫办的做法，按照“尽锐出战”原则，结合工作实际，纷纷充实本级财政扶贫工作力量。还有部分市县通过“花钱买服务”的方式，借助第三方机构加强扶贫工作监管力量。二是狠抓预算执行。各地严格落实《预算法》要求，通过电话催办、发函督促、集中约谈等多种方式，加快财政扶贫资金拨付进度。通过各级共同努力，截至 2019 年末，全省纳入动态监控平台用于扶贫方面的资金支出率达到 95.1%，位居全国第 15 位，较此前排名有较大提升。三是严格公开公示。通过省厅的专项督导和统一规范，各地建立了公开模板、细化了公开范围、明确了公开时限，此前公开资金漏项、公开要素不全、公开内容超时等情况大为改观。四是强化绩效管理。各地按照“花钱必问效、无效必问责”原则，依托财政扶贫资金动态监控平台，对国家明确的各级各类扶贫资金使用全过程进行跟踪，为全面实施绩效管理奠定基础。

（三）上下联动，积极履行监督之责。一是深化问题整改。各地针对各类监督检查发现的问题，制定整改方案，建立问题台账，明确责任分工，限期抓好落实。在此基础上，

厅脱贫办组织核查小组，通过查阅资料、核对账目、现场踏查等方式，对各地整改情况进行“回头看”。2019年，各级反馈的涉及财政部门的35个问题已全部整改落实到位。二是线上动态监控。厅脱贫办在国家预警规则的基础上，通过植入51条“个性化”预警规则，对纳入财政扶贫动态监控平台管理的各级各类财政扶贫资金进行实时监控，并根据平台提示的预警信息，会同各地财政部门进行整改，全年累计整改各类预警近三千多条。同时，开发了全省扶贫资金公开平台，还采取手机APP、微信小程序、网站等多种形式，发布22项“到人到户”项目分类信息，涉及金额4.5亿元，涉及贫困人数24.5万人，提供网络便民服务功能，广泛接受社会监督。三是线下专项核查。重点针对20个国贫县，采取工作组包县的方式，开展了3次专项核查。针对发现的问题，分别下达整改通知，并开展“回头看”对整改情况进行督导。

（四）全面发动，积极履行承诺之责。为继续巩固财政扶贫绩效评价优秀等级，进入四季度，厅党组召开专题会议进行部署，委托我召开全省视频会议进行动员，各地调整工作重心，全面转入迎检状态。一是预先评估自评。10月31日至11月10日，厅脱贫办抽调非贫困县和厅内人员组成8个工作组，深入20个国贫县开展工作推进，并参照国家考核指标进行预评估。厅党组专题听取汇报，并对重点发现问题向省扶贫办报告。二是提前介入督导。国家考核名单确定后，厅脱贫办立即组织骨干力量，分成两组赶在考核组到达

之前深入被检县（市），会同被检县（市）再次找“漏点”、查“死角”、补“缺项”，切实提高迎检准备的针对性。三是全程陪同协调。国家考核组到达我省后，厅脱贫办安排骨干人员主动对接、全程陪同。各被检县（市）根据陪同人员提供的迎检信息，及时进行补充和完善，确保准备工作有的放矢取得实效。

经过全省上下共同努力，2019年，我省财政扶贫绩效考核被国家评定为优秀等级，在巩固上年优秀等级的同时还向前晋升了名次，位居全国第6名，圆满实现了预期工作目标，向省委、省政府交上了一份满意答卷。成绩的取得，得益于厅党组的高度重视、高位推进，得益于厅脱贫办、各相关处室的牵头抓总、通力合作，更得益于我们在座的市县财政系统相关人员的辛勤工作、默默奉献。在此，我代表厅党组，对大家的辛勤工作表示衷心地感谢。

## 二、认清形势、兼顾长远，科学谋划财政扶贫工作思路

随着今年2月底最后5个国贫县通过第三方评估验收，我省20个国贫县已全部摘帽，1778个贫困村全部脱贫出列，全省98%的建档立卡贫困人口实现脱贫，我省成为全国9个贫困县“清零”省份之一，已经提前一年解决了区域性整体贫困。但是目前全省还有1.2万贫困人口没有脱贫，已脱贫人口中有5300多名存在返贫风险，非贫困人口中有1.4万多名边缘人口存在致贫风险。从决定性成就到实现全面胜利，还要走最后一段最艰难的路，还要啃下最难啃的硬骨头。我们

必须要有清醒的认识，尤其是今年叠加疫情影响，稍有疏忽，就会全面反弹、前功尽弃。当前，距离 2020 年全面建成小康社会目标实现和打赢脱贫攻坚战全面收官已不足 240 天，对标党中央和省委、省政府部署和要求，对于财政部门，要抢抓国家政策窗口期，科学谋划工作思路，用足用活各项政策措施，既解当下剩余脱贫人口脱贫之急、又谋长远巩固脱贫成效之策。重点应把握以下“四不”：

（一）投入不减少。建立与脱贫攻坚任务相适应的投入保障机制，统筹考虑当地脱贫攻坚目标任务需求，积极调整支出结构，继续加大财政专项扶贫资金投入力度，2020 年省级财政安排专项扶贫资金 22 亿元，比上年增长 5.3%。用足用活贫困县统筹整合政策，在“按需而整”的前提下做到“应整尽整”，切实提高实质整合比例。统筹政府债券和行业扶贫资金，着力解决“两不愁、三保障”等领域突出问题。继续实施扶贫小额信贷、农业保险等支持政策，积极引导金融扶贫投入。

（二）重点不跑偏。优化财政扶贫资金分配机制，加大剩余贫困人口、贫困村分配权重，全力支持实现剩余贫困人口脱贫。对特殊困难群体，落实各项社会保障政策，实现应保尽保；进一步规范资产收益扶贫机制，创新产业扶贫模式，支持开展消费扶贫示范，有效缓解新冠肺炎疫情影响，全面巩固脱贫攻坚成果。部分符合条件的贫困县，还可将贫困发生率较高的、贫困人口规模较大的非贫困村纳入支持范围，

促进贫困村和非贫困村均衡发展。

（三）监管不放松。继续强化“线上、线下”监管手段，深化扶贫资金动态监控、公开公示、问题整改等各项工作，确保扶贫资金安全、规范运行；充分发挥财政扶贫资金动态监控平台预警功能，重点加强对各级各类扶贫资金预算执行实时监控，避免资金“趴在账上”，切实提高使用效益；按照“花钱必问效、无效必问责”原则，严格执行财政扶贫资金动态监控平台绩效监管工作操作规范，进一步推进扶贫项目资金全过程绩效管理，及时整改发现的问题，提高扶贫资金绩效管理质量。

（四）政策不脱节。认真贯彻落实“四个不摘”要求，即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，继续加大支持和帮扶力度。对于已脱贫的贫困人口，坚持“扶上马、送一程”。坚持压茬推进、有效衔接、平稳转型，努力推动全面脱贫与乡村振兴无缝对接、有机融合。各地要重点加强解决相对贫困问题顶层设计，优先纳入乡村振兴战略统筹安排，促进建立长短结合、标本兼治的体制机制。

### 三、瞄准问题、狠抓落实，确保财政扶贫工作上新台阶

脱贫攻坚到了决战决胜、最后交账之年，不能再按部就班、循序渐进，必须突出问题导向和目标导向，集中优势兵力，采取超常举措，落细工作着力点，一鼓作气打赢脱贫攻坚决胜战。重点关注以下六项具体工作：

（一）全力克服疫情影响。突如其来的疫情，对脱贫攻

坚工作造成了巨大的冲击，导致一些扶贫项目停工、外出务工受阻、产品销售卖难等问题，大大增加了产业就业增收的难度，极有可能造成新的贫困户或边缘户返贫。面对今年这种特殊情况和由此带来的冲击影响，省厅坚决贯彻落实党中央和省委、省政府决策部署，会同省直相关部门出台了系列有针对性的政策措施，这些政策含金量高，务实管用，各地财政部门一定要督促项目主管部门，主动兑现落实，不要等着人家上门来讨、来要，绝不能让实实在在的好政策成为“空头支票”。同时，各地也要结合当地实际，出台相应的配套政策，多措并举、精准施策，努力把疫情影响降到最低。

（二）限时抓好问题整改。据省扶贫办统计，去年进行的全省脱贫攻坚“回头看”累计排查出10个方面问题6.4万多个，到2019年底已整改到位3.7万多个，正在推动整改的还有2.7万多个。上述问题财政部门虽然不是整改责任主体，但或多或少地承担着配合整改的任务。今年3月，国家还通报了2019年我省脱贫攻坚成效考核6方面35个具体问题。其中，有3个问题涉及财政部门。按照国家要求，6月份是问题整改最后期限，满打满算还有不到50天的时间。各级财政部门一定要有危机意识、紧迫意识，对目前仍未整改到位的问题，要专人负责、倒排工期，挂图督办，要抓住脱贫攻坚期内最后一次全面整改的机会，在规定时限内高质量完成整改任务。

（三）努力提升支出进度。财政扶贫资金支出进度是一

个老生常谈的问题，也一直是我们工作中的一个短板和薄弱环节。2019年，国家多次通报我省扶贫资金支出进度缓慢的问题，庆伟书记、文涛省长分别签批了具体意见，国家成效考核前夕，省扶贫办多次进行了通报，我厅对27个县（市）开展集中约谈等非常规措施，使全省财政扶贫资金支出进度上升至第15位。但从今年国家通报的情况来看，问题仍然十分突出。截至4月30日，财政扶贫资金动态监控平台反映，我省用于扶贫方面的资金41.29亿元，实际支出3.54亿元，资金支出率8.58%，低于全国平均支出率24个百分点，排在全国第27位（倒数第二位），有37个县（市、区）甚至体现零支出。希望今天在座的各位财政局长务必高度关注，向当地主要领导汇报，继续采取去年好的做法，督促相关部门加快预算执行。同时，对于目前已经支出的资金，要及时导入监控平台完成支付挂接，不能因技术问题影响工作进度。下步，厅脱贫办还将继续关注各地支出进度情况，据了解，省扶贫办从本月起也将对支出进度进行通报，对象是当地党委和政府主要领导，财政部门要主动作为，查找支出进度慢的主要原因，分清责任，提前汇报。

（四）继续强化督导核查。今年脱贫办将继续深化扶贫资金监督核查工作，重点围绕财政扶贫资金管理中的难点和薄弱环节，开展专项核查，督促问题整改。总的想法是，采取“线上和线下”“全面核查和重点抽查”相结合的方式，划分三个工作阶段，将全省有扶贫任务的85个县（市、区）

全部覆盖。在核查人员的配备上，还将参照去年“交叉互检”的模式，统筹厅脱贫办、国贫县和非贫困县相关人员等三个方面力量，以“查”代“学”、以“督”代“训”，深入开展交叉互检，为迎接国家新一轮脱贫攻坚成效考核奠定基础。目前，第一阶段公开公示的核查已经结束，针对发现的问题，已经下发了通报，请各地纳入整改台账一并限期进行整改落实。按照工作安排，视疫情情况，适时开展第二阶段的核查工作。另外，对于扶贫项目资金绩效管理工作，各地还要继续高度关注。今年国家反馈我省的问题中，指出我省存在“项目绩效设定不合理”问题，此前厅脱贫办已多次督促各地进行整改，但从实际情况来看，各地重视程度依然不够。据监控平台反映，截至4月底各地填报绩效目标指标金额占比为91%，绩效指标审核比例仅为82%，目前仍有92条绩效预警信息未处理。下步，厅脱贫办将利用重点核查的契机，一并加强对绩效管理工作的督导，必要时将进行全省通报。希望各地抓紧行动，督促行业部门及时准确设定绩效目标，加强绩效目标审核，着力提高填报质量，绝不能再犯低级错误。

（五）做好资产收益扶贫工作。资产收益扶贫在国家层面由财政部牵头，农业农村部 and 国务院扶贫办配合。国家顶层设计只是一个基本框架，没有成功经验可借鉴和遵循，需要各地在执行过程中积极探索。从我省近年来实施情况看，比较突出的问题就是项目投入规模偏大。个别市县单个项目少则超千万元，多的近亿元，有的甚至超过2亿元。一旦发

生重大自然灾害和较大市场波动，所关联的产业陷入困境，整个市县的脱贫解困资金将发生系统性风险。此外，“名股实债”、“一股了之”、“一分了之”、制度不健全、操作不规范、监管机制滞后等问题还不同程度地存在。目前，财政部已高度关注这方面的问题，并将出台有关规范意见和措施。与其到时候被动整改，不如从源头进行规范。鉴于此，我厅联合省直相关部门出台了规范资产收益扶贫工作的政策文件，希望各地能够正确理解，认真把握，该整改的整改，该规范的规范，该“刹车”的马上“刹车”。条件不成熟的市县，要把握好工作节奏、推进深度和实施广度，避免出现系统风险。青衿厅长对此项工作特别重视，特意叮嘱我要对各市县进行强调，希望大家要高度重视，一定要按政策要求做，按相关规定执行。各级财政部门对此项工作要担起责任，避免失误。省厅脱贫办下半年监督检查的重点就是此项工作，各地要对照要求进一步进行自查，发现问题先行整改，争取工作主动。

（六）扎实做好普查准备。开展脱贫攻坚全面普查是习总书记明确强调的一件大事。此前，国家已经连续开会进行安排部署。我省这项工作由国家统计局黑龙江调查总队牵头负责，目前正在3个县开展普查试点，下半年将在全省正式开展。脱贫攻坚普查意义重大，各地财政部门一定要高度重视，特别是一把手，要安排专人，早部署、早安排，提前核准相关信息，核实相关数据，把基础工作做扎实，确保结果真实，符合要求。

总书记讲到，脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。全省财政系统要牢记习近平总书记“把工作抓得很紧很紧”的指示要求，时间上加紧、措施上加码、工作上加劲，一鼓作气、乘胜追击，齐心协力打好收官之年的攻坚战役。