

中共宾县委农村工作领导小组办公室文件

宾农工组办发〔2021〕33号



宾县巩固拓展脱贫攻坚成果 下步重点工作推进方案

为深入贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接系列重要讲话精神，紧紧围绕中央农村工作领导小组《关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的指导意见》，认真落实省、市关于下半年重点工作的部署要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，扎实推进各项工作有序开展，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面实现乡村振兴提供坚实保障。

根据市办工作要求，现结合我县工作实际，制定本方案。

一、严格落实“四个不摘”

严格落实“四个不摘”，为巩固拓展脱贫攻坚成果提供保障。

摘帽不摘责任。持续“市县乡抓落实”的工作机制和“五级书记抓”的责任体系，压实主体责任，防止松劲懈怠。持续开展县领导包乡联村制度，明确乡镇党委和政府主要负责人是第一责任人，在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接期间，强化责任意识与主体意识，扎实推动各项政策措施在基层落地生效，杜绝出现喘口气、歇歇脚、松松劲的思想。

摘帽不摘政策。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。国家和省、市没有明确调整的政策，坚决按原来的政策执行，保持不变、不动；国家文件要求优化调整的，以国家政策文件为准，保持个别动、不大动。各地要在保持脱贫攻坚原有各项政策落实的基础上，加强对新出台政策相关内容的理解和把握，在落地执行上狠下功夫，确保执行不跑偏、不走样。

摘帽不摘帮扶。继续开展驻村帮扶和结对帮扶制度不变，做到帮扶队伍不撤、帮扶人员不减、帮扶力量不减，切实抓好“一有二去三做”，及时帮助解决实际问题，确保蹲得住、真干事、见实效，切实巩固好来之不易的脱贫攻坚成果。

摘帽不摘监管。各部门、各乡镇要加大致贫返贫风险防控力度，建立相应保障机制、风险规避机制，适时组织对脱贫人口开展“回头看”，对脱

贫困人口和边缘易致贫人口进行动态监测并及时预警，发现返贫风险及时采取帮扶措施，确保不出现规模性返贫致贫。要高度重视“后评估”工作，围绕“后评估”内容开展常态化的查缺补漏，补短板，强弱项，确保脱贫成果真正经得起实践、历史和人民的检验。

二、落实帮扶措施，持续推进稳定增收

1. 多措并举促进脱贫人口持续稳定增收。积极开展落实帮扶增收措施促进脱贫人口和边缘易致贫人口稳定增收工作，对涉及种养业经营、扶贫产业项目和光伏收益分配、小额贷款收益、务工就业、兜底政策落实、自然灾害等 10 项可能出现的减收风险点要逐户逐人逐项排查，全面摸清帮扶户收入变化，列出清单到户到人，有针对性落实帮扶措施。通过发展庭院经济、小额信贷产业项目带动、帮扶车间和公益岗位安置就业、社会救助兜底保障等帮扶措施，确保收入稳增不降。对上半年已经开展落实到户增收项目的脱贫户和边缘户，要持续跟踪问效，及时帮助解决生产技术和产品销售等环节上的困难。下半年要结合家庭收入情况，进一步挖掘“庭院三小”潜力空间，扩大覆盖面提升增收水平。要把推进“庭院三小”与推进“一乡一业”“一村一品”相结合，搞好典型引路、市场培育，逐步提升“家庭增收巩固提升行动”水平。

2. 积极开展帮扶产品认定工作，消费帮扶促进增收。持续搞好帮扶产品和供应商申报认定工作，推进线上线下、政府采购、社会认购等多渠道销售，落实帮扶利益联结，持续发挥消费帮扶作用。注重对外联络，拓宽产品销售渠道，推进与味知味选、明我等电商平台合作。加强农副产品绿色认定等工作。

3. 优化就业结构，落实外出务工就业帮扶增收措施。对具备务工条件且有务工意愿的帮扶户，以县为单位提供务工就业对接、技能培训、签订协议、兑现补贴等全过程服务，提高稳岗就业组织化程度。保持乡村公益性岗位规模总体稳定，加大各类岗位统筹使用力度，优先安置符合条件的弱劳力、半劳力帮扶人口，动态调整安置对象。利用帮扶车间、龙头企业和公益岗位安置弱半劳动力就地就近就业，重点关注脱贫不稳户和边缘易致户去年就业而今年未就业的人员，采取针对性措施促进就业增收。

三、强化防止返贫动态监测和帮扶

1. 紧盯三类监测对象。紧盯脱贫不稳定户、边缘易致贫户、因灾因病因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户这“三类户”开展防返贫动态监测，及时掌握情况，特别是近期遭受洪涝灾害的村屯，要进一步强化排查工作，逐户、逐项摸排帮扶户的收入、受灾等情况，

分析原因，预警研判，因户制宜落实针对性帮扶增收措施，确保受灾群众基本生活不受影响，坚决防止发生规模性返贫。

2. 采取四级监测预警办法。严格贯彻执行《关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的工作方案》，深入落实排查、监测、帮扶等各项措施，综合运用农户自主申报、基层干部排查、乡镇核实确认、部门筛查预警四级监测方法，常态化组织农户利用防止返贫监测“一键申报”APP进行自主申报，常态化组织基层干部走村入户排查，常态化组织乡镇工作人员核实确认排查数据，常态化组织行业部门开展数据比对加强部门预警筛查。

做到早发现、早干预、早帮扶，坚决杜绝有问题未发现、发现未纳入、纳入未帮扶的情况发生。

3. 坚决强化五项责任。强化主体责任，压紧压实乡镇党委政府巩固拓展脱贫攻坚成果责任，将防止返贫动态监测和帮扶工作成效纳入对乡镇党委政府年度考核范围。强化帮扶责任，就是落实领导联系帮扶、单位包村帮扶、驻村工作队具体帮扶的帮扶体系，推动防返贫工作层层落实。强化部门监管责任，就是相关部门特别是“三保障”部门根据职责做好信息预警、数据比对和行业帮扶，共同推动政策举措落地落实，切实巩固“两不愁三保障”成果。强化结对帮扶责任，

就是对筛查出来的监测对象，组织干部结对帮扶，从对象认定、精准帮扶、风险消除等方面进行全过程跟踪、全方位服务，确保脱贫的稳定性有效性。强化属地救助责任，用好应急救助基金，对因突发事件造成临时性困难的农户给予紧急救助、重点帮扶。

四、加强资金项目监管

1. 加快衔接资金项目落地进度。要高度重视衔接资金使用管理工作，定期向主要领导汇报工作进展情况，优化实施项目，加快项目建设和资金拨付进度及时落实资金项目对接，加速推进项目设计、评审、招标，推进项目早开工、资金早拨付，及时准确录入系统，提高资金使用效益。

2. 加强帮扶项目资产后续监管。对脱贫攻坚期间各级财政专项扶贫资金形成的资产，明确管护责任主体，落实主体责任和行业监管责任，定期跟踪运行情况，及时化解潜在风险，确保项目持续发挥效益。

3. 强化资产收益使用管理。资产收益分配主要用于项目运营管护、巩固脱贫成果和村内公益事业等方面，在不减少脱贫户收入的前提下有效用于村集体积累、小型公益事业建设、公益岗位安置和特困人员救助等，避免简单分红，一分了之和“发钱养懒汉”等问题。

五、积极准备，做好“后评估”和考核工作

2021年开始，国家、省将每年开展1次巩固拓展脱贫攻坚成果后评估工作，纳入区县（市）经济社会发展主要责任指标考核，同时纳入乡村振兴实绩考核。

1. 提高对“后评估”的认识，提前做好迎评工作。各乡镇深刻理解“后评估”考核工作的重要意义和严肃性、紧迫性，迅速启动“后评估”和考核准备工作。

2. 坚持突出重点，落实责任。盯住责任、政策、工作“三落实”，持续压实主体责任、行业主管责任和帮扶责任，与方案对标对表，结合工作细化落实。

3. 坚持问题导向，补齐短板。对脱贫户、边缘易致贫户收入下降、“三保障”和饮水安全、防止返贫动态监测和帮扶等重点问题，要持续开展找短板、查弱项，实施常态化问题排查和整改。要结合省暗访通报、巡视、审计和督导发现问题整改，举一反三、边查边改、立查立改、深查实改，确保问题彻底解决，达到整改一个问题、解决一类问题的效果。

4. 强化督导落实，提高实效。围绕脱贫攻坚后评估、巩固脱贫攻坚成果年度考核等重大事项中的关键指标，适时开展政策解读、数据分析和工作调度，补齐短板弱项，化解风险隐患，逐项逐条排查梳理自身不足，切实提升工作质效。

5. 落实落细相关要求，保证质量。要结合工作推进落实，搞好干部培训、脱贫攻坚档案整理归档移交进馆和巩固成果资料整理，解决好“后评估”和考核工作，在访谈环节“说不清”，资料查阅环节“看不清”的问题，确保工作不跑偏、准备不漏项、农户不返贫致贫。

六、重视典型选树和舆情工作

1. 典型选树和宣传。把握今年宣传工作重点，既要充分展示脱贫攻坚的成就经验，又要对全面推进乡村振兴有启示、有借鉴。要选树一些靠自身努力脱贫致富的典型。要继续建设脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接方面的典型库。

2. 注意对舆情的应对。坚持早发现、早预防、早接触、早解决，不拖不回避，着力解决问题，创造一个良好和谐的工作和社会环境。

中共宾县委农村工作领导小组办公室

2021年9月19日